

**MAVDT  
0086**

Resultados del Programa  
de Fortalecimiento Institucional  
Parques Nacionales Naturales de Colombia  
2002 - 2005



Resultados del Programa  
de Fortalecimiento Institucional  
Parques Nacionales Naturales de Colombia  
2002 - 2005



Planeación del manejo



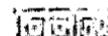
SINAP - SIRAP



Sostenibilidad financiera



Planeación operativa y  
seguimiento a la gestión



Educación ambiental



Divulgación y  
comunicaciones



Apoyo función jurídica



Gestión interna



Administración del personal



Comunicación interna

*Resultados del Programa de Fortalecimiento Institucional*  
*Parques Nacionales Naturales de Colombia*  
2002 - 2005  
Colección CD Multimedia  
ISBN 958-97779-9-6

**Parques Nacionales  
Naturales de Colombia**

**Directora General**  
*Julia Miranda Londoño*  
**Asesora de Dirección**  
*Marcela Cañón*

**Coordinadora Programa  
de Fortalecimiento Institucional**  
*Diana Gaviria Quigley*

**Coordinación Editorial**  
*Diana Gaviria Quigley*  
*Marcela Galvis Hernández*

**Autora**  
*Diana Gaviria Quigley*

**Corrección de estilo**  
*Freddy Javier Ordóñez*

**Diseño y diagramación**  
*Clemencia Peña Trujillo*  
*Beatriz Peña Trujillo*

**Ilustraciones**  
*Alejandro Rocha Gómez*

**Impresión**  
*Panamericana*  
*Formas e Impresos S.A.*

Bogotá, Colombia  
2005

## Presentación

El Programa de Fortalecimiento Institucional del Sistema de Parques Nacionales fue concebido con el objeto de fortalecer la capacidad de Parques Nacionales Naturales para llevar a cabo su misión y cumplir mejor sus funciones.

El convenio marco original fue suscrito en diciembre de 2001 por el Ministerio del Medio Ambiente, la Corporación para la Protección Ambiental, Cultural y el Ordenamiento Territorial -CORPACOT- y la Embajada Real de los Países Bajos. El Programa se ejecutó entre el 2002 y el 2005.

Se definieron los siguientes objetivos generales del proyecto:

- ▶ Generar un régimen jurídico y un marco regulatorio del Sistema de Parques más acordes con la realidad y los desarrollos constitucionales y jurídicos del país.
- ▶ Diseñar e implementar instrumentos de planificación para la gestión de los parques y la toma de decisiones.
- ▶ Contribuir al desarrollo del marco regulatorio y técnico para el ordenamiento del Sistema Nacional de Áreas Protegidas -SINAP-, y aumentar la capacidad de negociación de Parques Nacionales Naturales con otras instituciones y actores para el desarrollo de Sistemas Regionales de Áreas Protegidas.

- ▶ Incrementar los recursos financieros para la gestión del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, y en particular la del Sistema de Parques Nacionales Naturales.
- ▶ Generar y/o fortalecer herramientas y procesos de educación ambiental y de divulgación en los niveles nacional, regional y local; adelantar un proceso de reingeniería administrativa de Parques Nacionales Naturales con las herramientas de implementación necesarias.
- ▶ Diseñar una infraestructura y los medios internos de comunicación que permitan ponerla en marcha.
- ▶ Desarrollar herramientas para sistematizar la información necesaria para la planificación y la toma de decisiones en Parques Nacionales Naturales.

Para el logro de los objetivos, se organizó el Programa en 16 componentes, que a su vez se ordenan según los procesos más importantes de la Institución.

Estos fueron:

### **Procesos misionales**

1. Planeación y gestión del manejo
2. Planeación y gestión del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y de los Sistemas Regionales de Áreas Protegidas (SIRAP)

### **Procesos de soporte misional**

3. Sostenibilidad financiera
4. Educación y divulgación ambiental
5. Apoyo jurídico

6. Comunicación interna
7. Planeación estratégica
8. Planeación operativa
9. Seguimiento a la gestión
10. Administración de recursos ecoturísticos
11. Prevención y administración de desastres

### **Procesos de soporte a la gestión interna**

12. Operaciones del presupuesto
13. Aseguramiento de la calidad (control interno)
14. Administración de personal

15. Administración de activos

16. Administración de sistemas e infraestructura de comunicaciones

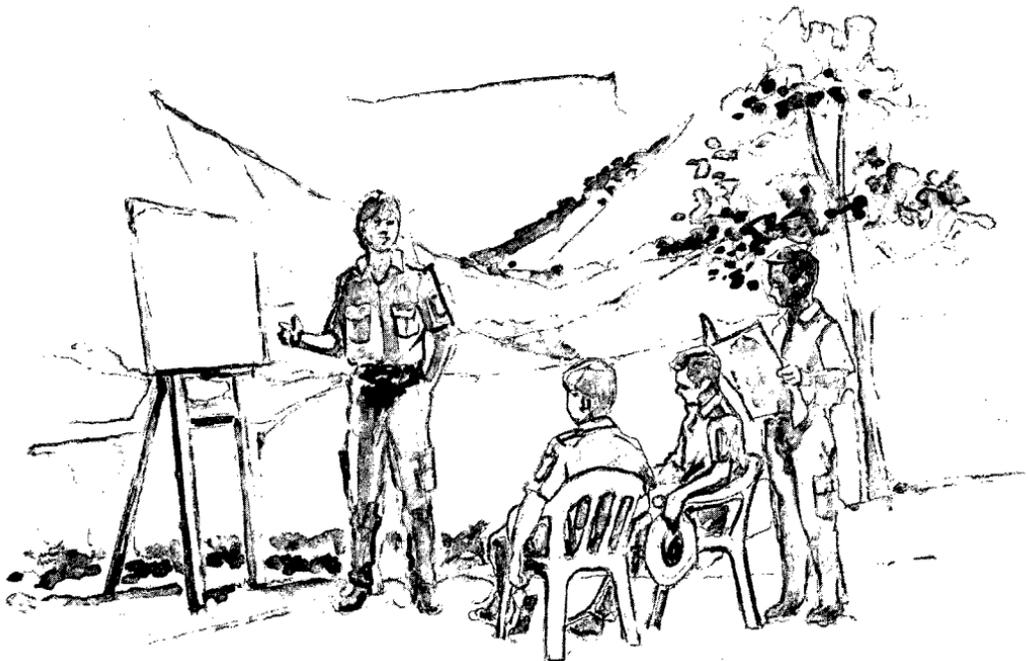
Este CD multimedia contiene una descripción de los resultados más importantes alcanzados por Parques Nacionales Naturales entre el 2001 y el 2005, con el apoyo del Programa.

Esta amigable herramienta presenta videoclips que ilustran las experiencias más significativas del Programa, además de testimonios de los funcionarios y las comunidades; asimismo se anexan los documentos más relevantes de cada uno de los procesos.



## Mejoramiento de las herramientas para la planeación del manejo

- ▶ Ocho documentos conceptuales y una ruta para la construcción del plan de manejo de los parques. Metodología diferenciada para parques traslapados con resguardos indígenas.
- ▶ 49 parques nacionales cuentan con planes de manejo, incluidos siete que utilizan la metodología para áreas traslapadas con resguardos. Trece parques reciben financiación directa.
- ▶ 496 funcionarios, 275 personas de las comunidades locales y cuatro funcionarios de las Corporaciones Autónomas Regionales capacitados en herramientas para la formulación de planes de manejo.



Planificación del manejo

## Toma de decisiones informadas e impulso a la cultura de la información

- ▶ Cartografía básica de 46 áreas a escalas (1:25.000 – 1:100.000), que aclara la delimitación para estas áreas.
- ▶ 25 modelos de información desarrollados a partir de problemáticas en parques pilotos, con avances ente el 85% y el 92%. 19 aplicativos de los modelos de información desarrollados con sus bases de datos.
- ▶ Parques con información de su planes de manejo sistematizadas en bases de datos.
- ▶ Mapas de cobertura vegetal para algunos parques.

## Mejora en la efectividad en el manejo de las áreas mediante el trabajo en zonas amortiguadoras

- ▶ Ordenamiento de zonas amortiguadoras, gracias a la financiación de procesos de sistemas sostenibles para la conservación en ocho parques. 5.161 familias actúan concretamente en 4.173 predios, que representan a su vez cerca de 38.868 hectáreas en procesos de conservación.
- ▶ 85 acuerdos en proceso con familias campesinas e indígenas, con las cuales se vienen suscribiendo pactos socioambientales.
- ▶ Análisis de viabilidad de comercialización de veinte productos en nueve parques. Gestión para comercialización de café orgánico (PNN Munchique y Sierra Nevada de Santa Marta) en mercado justo de Europa.
- ▶ Apoyo a 18 comunidades en parques para el desarrollo de planes de negocios que les permitan ofrecer mejores servicios vinculados al ecoturismo.

nejo



## Mejorar la efectividad en el manejo de las áreas protegidas

- ▶ Apoyo en la construcción de régimen especial de manejo de la Sierra Nevada de Santa Marta, Cahuinarí y Catatumbo.
- ▶ Soporte al desarrollo del convenio interadministrativo para la coordinación de la función pública de conservación y manejo del PNN Cahuinarí con la organización indígena Bora-Miraña.
- ▶ Proceso de concertación en marcha para un manejo más efectivo de los parques con comunidades en 28 parques.
- ▶ 124 organizaciones y 569 miembros de la sociedad civil, capacitadas en la formulación de proyectos que contribuyan a la conservación de áreas protegidas.
- ▶ Desarrollo del modelo de gestión de cuencas con Corporaciones Autónomas, gobernaciones y comunidades en los PNN Farallones, Puracé, Iguaque, Chingaza y Pisba.

## Posicionamiento de la misión institucional en los procesos de desarrollo regional y mejora en la representatividad del SINAP

- ▶ Siete Sistemas Regionales de Áreas Protegidas (SIRAP) con instancias de concertación entre actores institucionales y sociales, y/o compromisos preliminares. (Área de Manejo Especial de la Macarena, Piedemonte Amazónico).
- ▶ Once acuerdos formales con actores sociales e institucionales para la puesta en marcha de los SIRAP. Veintiuna agendas de trabajo.
- ▶ Apoyo a la declaratoria de tres nuevos parques: Yariguíes, Doña Juana y Serranía de Minas.
- ▶ Mejor conocimiento de las reservas de la sociedad civil, al contar con una herramienta de caracterización y de registro. 42 caracterizaciones.
- ▶ Desarrollo de una nueva propuesta de categorías del Sistema Nacional de Áreas Protegidas.



SINAP - SIRAP

## Mayores oportunidades de autogeneración de recursos

- ▶ Reducción proyectada del déficit financiero de Parques Nacionales Naturales en un 35%.
- ▶ Diez instrumentos económicos y financieros introducidos en leyes, reglamentados y en proceso de implementación: sobretasas a peajes, tasas de uso de agua, antenas.
- ▶ Reforma a tarifas de entrada genera aumento acumulado de rentas de parques en un 74% desde el 2002.
- ▶ Adjudicación del proceso de concesiones de la infraestructura ecoturística, para incluir nuevas inversiones en infraestructura en los parques Amacayacu, Gorgona, Tayrona y Nevados (y, en proceso, Otún e Iguaque).
- ▶ Estudio que valora el aporte a la economía de los bienes y servicios ambientales en \$1.1 billones, asociados a incremento de caudales, disminución de la sedimentación de cuencas y consumo doméstico de agua.

## Aumento de recursos externos para áreas protegidas

- ▶ Aprobación proyecto GEF - Fondo de Áreas Protegidas por valor de US\$ 15 millones.
- ▶ Negociación de un canje de deuda bajo el marco del Tropical Forest Conservation Act, por US\$ 10 millones, de los cuales US \$ 8.6 millones son de canje y US \$1.4 millones de aportes de The Nature Conservancy, World Wildlife Fund y Conservación Internacional.
- ▶ \$10, 900 COP de recursos frescos y adicionales de cooperación internacional para el Sistema (adicionales al canje).
- ▶ 22 proyectos que apuntan al fortalecimiento de la planeación del manejo fueron aprobados por el Fondo de Acción Ambiental por un valor de \$4.511 millones.

Planeación operativa y seguimiento a la gestión



## Mayor eficiencia y efectividad en la planeación, distribución, ejecución y seguimiento de recursos

- ▶ Sistema de Información Gerencial para la Planeación y el Seguimiento. Componentes: Banco de Proyectos y POA.
- ▶ Guía para la construcción y montaje del índice de gestión para el seguimiento de los planes estratégicos de acción de los planes de manejo.
- ▶ Marco conceptual y propuesta para un sistema de indicadores de seguimiento a la gestión para Parques Nacionales Naturales.
- ▶ Sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación de proyectos alimentado con 250 proyectos a nivel nacional.

## Comunidades locales y usuarios de los parques mejor informados sobre el valor del sistema y proactivos en su defensa

- ▶ Lineamientos para la estrategia de educación ambiental para Parques Nacionales Naturales.
- ▶ Diez experiencias educativas desarrolladas por la Unidad han sido sistematizadas y efectivas y se presentan en el CD de Educación ambiental.
- ▶ Cuatro grupos de animación cultural en los parques Tayrona, Flamencos, Sierra Nevada de Santa Marta y Corales, divulgan valores a 150 familias. 62 líderes comunitarios y 10 líderes de parques capacitados como extensionistas de la conservación.

## Educación ambiental

El presente informe describe el proceso de implementación de la educación ambiental en el colegio.



Divulgación y comunicaciones



## Opinión pública más consciente de los beneficios de los parques para la sociedad

- ▶ 30 alianzas de comunicación masiva (Caracol T.V., RCN, City TV, y CM&, entre otras), gracias a las cuales Parques Nacionales Naturales llegó a más de 20 millones de personas en todo el país.
- ▶ 35 notas de radio para la divulgación de los parques a través de la red de emisoras de la Presidencia de la República.
- ▶ Actualización de la imagen institucional de los parques naturales.
- ▶ Diez videoclips promocionales de ecoturismo emitidos en canales regionales de televisión.
- ▶ Acompañamiento de los funcionarios de todos los niveles en la realización de más de 30 eventos de divulgación.



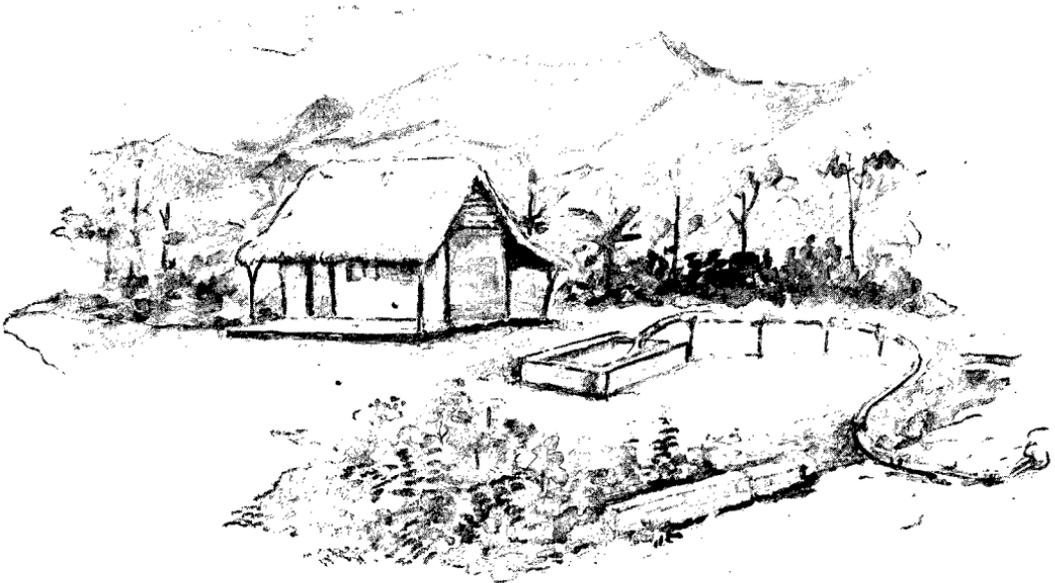
Divulgación y comunicaciones

Este documento es propiedad del  
MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL  
Centro de Documentación



## Legislación más adecuada a la realidad social del país y a las necesidades de gestión de Parques Nacionales Naturales

- ▶ Proyecto de reforma del Decreto 622 de 1977 que actualiza la norma a la Constitución de 1991 y a varias leyes recientes.
- ▶ Propuesta de decreto sobre zonas amortiguadoras.
- ▶ Propuesta de Ley de Áreas Protegidas.
- ▶ Diez artículos en la reforma tributaria y decretos reglamentarios benefician la gestión de áreas protegidas.
- ▶ Aclaración del estado de la tenencia, ocupación y propiedad en quince parques.
- ▶ Estudio que justifica la personería jurídica de la institución ha servido para su defensa ante varios intentos de cambio de naturaleza jurídica de la Unidad de Parques.



Apoyo función jurídica



terna



## Cumplir cabalmente sus objetivos mediante procesos eficientes y eficaces

- ▶ Adquisición de un *software* integrado para la gestión de procesos administrativos y financieros.
- ▶ Proceso de reingeniería de procesos adelantado en la Institución. Veinticuatro procesos levantados, con su correspondiente diseño detallado y flujogramas; seis en proceso de implantación.
- ▶ Como resultado del apoyo integral del Programa a Parques Nacionales Naturales, en el 2004 la Contraloría subsanó 55 de las observaciones en el informe de la Unidad.
- ▶ Saneamiento y depuración de la contabilidad a nivel nacional y territorial, con el apoyo del Programa.
- ▶ Centro de costos desarrollado y en implementación.



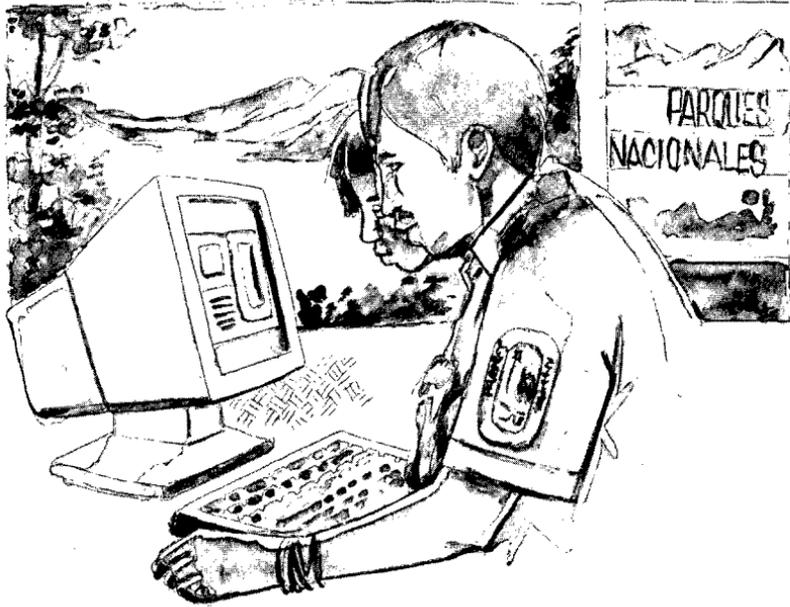


## Determinar y disminuir el riesgo a la integridad física y psicológica

- ▶ Fortalecimiento de las relaciones con el Ministerio de Defensa, la Defensoría del Pueblo, el Alto Comisionado para la Paz, el Observatorio de Minas Antipersonal y seis brigadas del Ejército para mantener la presencia institucional y disminuir riesgo de funcionarios.
- ▶ Convenio con la Defensoría del Pueblo. Plan de acción concertado entre los defensores regionales, los directores territoriales y los jefes de programa de cada uno de los parques.
- ▶ Validación del protocolo nacional para proteger la vida, libertad e integridad, con funcionarios de todas las áreas.
- ▶ 822 funcionarios/contratistas/guardaparques voluntarios capacitados sobre riesgo público en 38 parques naturales. 73 casos de riesgo asesorados y acompañados.



Administración del personal



## Funcionarios con mayores habilidades, competencias y conocimientos para desempeñar sus funciones

- ▶ 1.408 beneficiarios de capacitación en asuntos técnicos, jurídicos y administrativos, en todos los niveles.
- ▶ Firma de convenio con la Universidad de Antioquia con el que se busca ajustar el currículo de la Maestría en Ciencias Ambientales para que se desarrolle el énfasis en el conocimiento, el manejo y la administración de áreas protegidas.
- ▶ En proceso la negociación del convenio con la Universidad Santo Tomás para ofrecer a los funcionarios la posibilidad de acceder a programas de profesionalización en áreas de interés de Parques Nacionales Naturales. Ajuste a módulos.
- ▶ Puesta en marcha de un programa de salud ocupacional en veinte áreas. 179 capacitados.



## Mayor comunicación entre todas las áreas, que asegure mayores niveles de efectividad

- ▶ Acceso a internet y monitoreo remoto de usuarios para todas las Direcciones Territoriales y el nivel central.
- ▶ Compra de servidores, *hardware* y *software*.
- ▶ Mejoramiento en la comunicación, gracias a la adquisición de radios para 12 parques, antenas para 36 parques y paneles solares para 14 áreas.
- ▶ 97 ediciones del Programa de Radio semanal «Punto de encuentro», que divulga los avances de la gestión y llega a 67 estaciones de radio en los parques.
- ▶ 33 ediciones del Boletín Manobi, que divulga las acciones y la gestión de la Institución en todos los Parques.

Comunicación interna

